

«Осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных проявлений в ходе процессов, связанных с предоставлением и реализацией недвижимого имущества, сдачей муниципального недвижимого имущества в аренду. Проверка порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Рыбаловское сельское поселение».

Основание для проведения контрольного мероприятия: Проверка проведена на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункта 2.4 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пунктом 1.4 статьи 5 и статьей 6 «Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», принятого решением Думы Томского района от 27.12.2012г № 203; пункта 1.7 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2021 год, утвержденного распоряжением Председателя счетной палаты муниципального образования «Томский район» от 30.03.2021г. № 2.

Объект контрольного мероприятия: администрация Рыбаловского сельского поселения.

Проверяемый период: 01.01.2020г. – 31.12.2020 г.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 02.08.2021г. по 23.08.2021 г.

Проверка проведена председателем Счетной палаты Глухова Е.В., инспектором Хлызовой Н.Н. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, ул. Фрунзе, 59а.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности, обоснованности и эффективности использования муниципального имущества.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Администрации Рыбаловского сельского поселения по учету, сохранности и использованию муниципального имущества.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Территория Рыбаловского сельского поселения входит в состав Томского муниципального района. Рыбаловское сельское поселение - муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 12.11.2004 № 241-ОЗ, создано для решения вопросов, отнесенных федеральным законом от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения.

Основным документом, регламентирующим организацию деятельности органов местного самоуправления Рыбаловского сельского поселения по решению вопросов местного значения, является Устав, принятый решением Совета Рыбаловского сельского поселения от 25.07.2015г. № 19.

Представительный орган местного самоуправления сельского поселения - Совет Рыбаловского сельского поселения устанавливает:

порядок управления и распоряжения объектами муниципальной собственности;

порядок приватизации объектов муниципальной собственности на территории поселения;

ставки арендной платы;

предоставление льгот по использованию объектов муниципальной собственности.

Исполнительный орган местного самоуправления сельского поселения - Администрация Рыбаловского сельского поселения.

Экономическую основу деятельности органов местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности Рыбаловского сельского поселения имущество, средства бюджета, имущественные права.

Права собственника в отношении муниципального имущества от имени поселения осуществляют, в пределах установленных полномочий, Глава Рыбаловского сельского поселения (Глава Администрации), Совет Рыбаловского сельского поселения, Администрация

Рыбаловского сельского поселения, а также иные лица, в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

В течение года, предшествующего году проведения данного контрольного мероприятия, проверок, относящихся к предмету и цели проводимого контрольного мероприятия, не проводилось.

Местонахождение Администрации Томская область, Томский район, с. Рыбалово, ул. Коммунистическая, д. 7.

Нормативно-правовые акты, используемые при проведении контрольного мероприятия:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 21 декабря 2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
5. Федеральный закон от 14 ноября 2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
6. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
7. Федеральный закон от 06 декабря 2011г № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
8. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;
9. Приказ Минэкономразвития РФ от 30 августа 2011г № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;
10. Приказ Министерства финансов РФ от 13 июня 1995г. № 49 (в ред. Приказа Минфина РФ от 08.11.2010 N 142н) «Об утверждении методических рекомендаций по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»;
11. Приказ Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010г № 191н (в ред. Приказов Минфина России от 29.12.2011 N 191н, от 26.10.2012 N 138н) «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
12. Приказ Министерства финансов РФ от 15 декабря 2010г № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»;
13. Устав муниципального образования «Рыбаловское сельское поселение», зарегистрированный в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области 25.08.2015г, государственный регистрационный номер gu 705143172015001.

Проведенной проверкой установлено:

В ходе проверки реестров муниципального имущества и имущества казны сельского поселения установлено следующее:

- в поселении действует утвержденное постановлением Администрации от 07.06.2021г. № 51 Положение «О реестре муниципальной собственности муниципального образования Рыбаловское сельское поселение», которое учитывает изменения федеральных нормативных актов, но требует доработки. В нарушение приказа Министерства экономического развития

Российской Федерации от 30.08.2011 года № 424 в I и II разделах не включены следующие сведения:

- о датах возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;
- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничения (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

На проверку поселением предоставлено положение, действующее в 2021 году, но не предоставлено положение, действующее в 2020 году.

Реестр муниципальной имущества ведется в электронном виде без применения специального программного обеспечения. Кроме того, в реестр не включены следующие сведения:

- о датах возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;
- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничения (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Электронная версия реестра позволяет получить реестр на бумажных носителях в соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 года № 424, который устанавливает приоритет информации на бумажных носителях. Администрацией сельского поселения предоставлен реестр муниципального имущества на 01.07.2021г, в сводный реестр включено 76 объектов муниципального имущества.

В ходе проверки бухгалтерского учета муниципального имущества и имущества казны сельского поселения установлено следующее:

Учет имущества казны сельского поселения не ведется, чем нарушены требования Инструкции № 157н, предусматривающей обособленный учет имущества, составляющего муниципальную казну на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» (имущество, используемое для исполнения вопросов местного значения в рамках 131-ФЗ, числится на счете бюджетного учета 0101000 «Основные средства»).

Администрацией поселения создана комиссия по проведению инвентаризации (распоряжение от 09.12.2020г. № 40), которая провела инвентаризацию муниципального имущества.

Данные о материально ответственном лице: приказ о назначении на проверку поселением не предоставлен, но договор о полной материальной ответственности б/н от 28.03.2019г с Главой поселения Науменко А.А. предоставлен. На проверку предоставлено распоряжение от 09.12.2020г. № 40 «О проведении инвентаризации основных средств и материальных запасов», в котором создана комиссия по инвентаризации ОС и материалов. В состав комиссии (председателя) входит Глава поселения Науменко А.А., на основании инвентаризационных (сличительных) ведомостей указано материально ответственное лицо Глава поселения Науменко А.А., что противоречит п. 2.3, 2.8 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утв. Приказом Минфина от 13.06.1995 N 49. Материально ответственные лица должны присутствовать при проведении инвентаризации имущества, за которое они отвечают, но включать их в состав комиссии нельзя, поскольку они являются заинтересованными лицами.

Инвентаризации были подвергнуты объекты нефинансовых активов, числящиеся на балансе Администрации поселения. Излишков и недостач инвентаризацией не выявлено, фактическое наличие ценностей соответствует данным бухгалтерского учета.

В нарушение требований п. 2.9 Методических указаний по инвентаризации на каждой странице описи не выведены итоги (числовые значения прописью, количество порядковых номеров и сумма материальных ценностей, общий итог в натуральных показателях).

В нарушение пункта 46 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н, согласно которому каждому инвентарному объекту присваивается уникальный инвентарный порядковый номер, Администрацией Рыбаловского сельского поселения при оформлении операций по поступившим на бюджетный учет нескольким объектам нефинансовых активов присвоен один инвентарный номер. Например, под номером 10106078 числятся: принтер Canon i-SENSUS и стенд информационный; под номером 10106079 поставлены на учет тумба приставная и МФУ Kyocera; под номером 10106080 поставлены на учет МФУ hp Laser Jet Pro и шкаф – купе 1; под номером 10106081 поставлены на учет шкаф-купе2 и принтер Kyocera; под номером 10106082 поставлены на учет МФУ КИОСЕРА и шкаф-купе3; под номером 10106077 поставлены на учет сейф и принтер HP Laser.

В реестре муниципального имущества Администрации Рыбаловского сельского поселения на 01.07.2021г. числится здание ФАПа с. Рыбалово ул. Пионерская 1/1. (кадастровый номер 69:254:0125:18:03653). Согласно ст. 14. Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения не относится создание условий для оказания медицинской помощи, а согласно ст. 15 относится к вопросам местного значения муниципального района.

Согласно предоставленной в Счетную палату пояснительной записке здание ФАПа с. Рыбалово ул. Пионерская 1/1 отраженное в реестре муниципального имущества не используется как ФАП, а используется под сдачу в аренду для предпринимателей и безвозмездного пользования государственных и муниципальных учреждений. В 2021г. здание было зарегистрировано в собственность, как нежилое здание и переименовано в инвентарной карточке № 125.

Согласно распоряжению от 25.12.2019г. № 64 «Об утверждении Положения о постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов Администрации Рыбаловского сельского поселения» было произведено списание имущества, пришедшего в негодность в результате 100% износа. Для списания имущества распоряжением Администрации поселения № 2А от 11.01.2016г создана постоянно действующая комиссия. Администрацией поселения разработано положение о постоянно действующей комиссии и положение о порядке списания муниципального имущества Администрацией поселения.

Списание объектов нефинансовых активов в 2020 году произведено на основании распоряжения Администрации Рыбаловского сельского поселения от 16.11.2020г № 38 «О списании основных средств» и технических заключений Техносервиса «Синегория». Акты о списании объектов основных средств (кроме автотранспортных средств) представлены на проверку.

Администрацией Рыбаловского сельского поселения предоставлен реестр договоров безвозмездного пользования муниципального имущества, согласно которому заключено 5 договоров в том числе:

1) договор № БП-2/2020/2135 от 01.09.2020г передано в безвозмездное пользование АО «Почта России» нежилое помещение. Договор заключен до 31.07.2021г. Договор заключен на основании п.п.7 п.1 ст. 17.1 Федерального Закона № 135 «О защите конкуренции».

2) договор № 1-БП от 01.01.2010г. передано в безвозмездное пользование ОГУ «Центр социальной поддержки населения Томского района» нежилое помещения. Договор заключен на не определенный срок. Договор заключен на основании п.п.3 п.1 ст. 17.1 Федерального Закона № 135 «О защите конкуренции».

3) договор № 1 от 17.04.2019г. передано имущество в безвозмездное пользование в МБУ «ДК с. Рыбалово». Договор заключен до 31.12.2021г. Договор заключен на основании п.п.3 п.1 ст. 17.1 Федерального Закона № 135 «О защите конкуренции».

4) договор № 1 от 11.11.2019г. передано имущество в безвозмездное пользование в МБУ «ДК с. Рыбалово». Договор заключен до 31.12.2021г. Договор заключен на основании п.п.3 п.1 ст. 17.1 Федерального Закона № 135 «О защите конкуренции».

5) договор № Б-1/2019 от 30.08.2019г., передано нежилое помещение в безвозмездное пользования в МУП «Рыбалово» площадью 92,02 кв. м. Договор заключен до 04.09.2022г.

Нарушений не установлено.

Размер арендной платы должен определяться на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ». Согласно муниципальному контракту от 24.07.2020г. № 108/20 заключенному с ООО «Оценка Плюс» и отчету об установлении рыночной стоимости объектов оценке от 05.08.2020г. № ОП-209/20, Администрацией Рыбаловского сельского поселения предоставлен реестр договоров аренды муниципального имущества, согласно которому заключено 5 договоров в 2020 году в том числе:

1) договор 2/2020 от 01.09.20г с ИП Мироненко Галине Альбертовне. Часть нежилого помещения общей площадью 26,35 кв.м., по адресу: Томская область, Томский район, с. Рыбалово, ул. Пионерская 1/1 передано во временное возмездное пользование. Договор заключен на срок 29 дней, на основании п.п.11 п.1 ст. 17.1 Федерального Закона № 135 «О защите конкуренции». Размер арендной платы определен на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ».

2) договор 1/2020 от 01.09.20г с ИП Метляевой Татьяной Федоровной. Часть нежилого помещения общей площадью 46,41 кв.м., по адресу: Томская область, Томский район, с. Рыбалово, ул. Пионерская 1/1 (помещения 1,7,4,2,3) передано во временное возмездное пользование. Договор заключен на срок 29 дней, на основании п.п.11 п.1 ст. 17.1 Федерального Закона № 135 «О защите конкуренции». Размер арендной платы определен на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ».

3) договор 4/2020 от 12.10.20г с ИП Мироненко Галине Альбертовне. Часть нежилого помещения-торговая площадь 19,26 кв.м. (помещение № 1) коридор, сан.узел-7,09 кв.м. (помещения №1,7,4), по адресу: Томская область, Томский район, с. Рыбалово, ул. Пионерская 1/1 передано во временное возмездное пользование. Договор заключен на срок 11 месяцев по итогам проведенного открытого электронного аукциона в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010г N 67 (извещение 070920/0243596/01 Лот № 1, протокол рассмотрения № 1 от 29.09.2020г). Размер арендной платы определен на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ». Вместе с тем, в предоставленном договоре аренды, предмет договора не соответствует документации и извещению о проведении торгов. В ходе проверки выявлены следующие расхождения: общая площадь 26,35 кв.м. соответствует, однако указанные в договоре помещения № 1,7,4 площадью 7,09 кв.м. отсутствуют в документации и извещении о проведении торгов.

4) договор 3/2020 от 12.10.20г с ИП Метляевой Татьяной Федоровной. Часть нежилого помещения-торговая площадь 35,44 кв.м (помещение № 2,3) коридор, сан.узел-10,97 кв.м. (помещения №1,7,4), по адресу: Томская область, Томский район, с. Рыбалово, ул. Пионерская 1/1 передано во временное возмездное пользование. Договор заключен на срок 11 месяцев по итогам проведенного открытого электронного аукциона в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010г N 67 (извещение 070920/0243596/01 Лот № 2, протокол рассмотрения № 1 от 29.09.2020г). Размер арендной платы определен на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ». Вместе с тем, в предоставленном договоре аренды, предмет договора не соответствует документации и извещению о проведении торгов. В ходе

проверки выявлены следующие расхождения: общая площадь 46,41 кв.м. соответствует, однако указанные в договоре помещения № 1,7,4 площадью 10,97 кв.м. отсутствуют в документации и извещению о проведении торгов.

5) договор 5/2020 от 01.12.20г с ИП Киракосян Рустам Саргисович. Часть нежилого помещения общей площадью 23,27 кв.м. в том числе парикмахерская- 13,32 кв.м (помещение № 6) коридор, сан.узел-9,95 кв.м. (помещения №1,7,5), по адресу: Томская область, Томский район, с. Рыбалово, ул. Пионерская 1/1 передано во временное возмездное пользование. Договор заключен на срок 29 дней, на основании п.п.11 п.1 ст. 17.1 Федерального Закона № 135 «О защите конкуренции». Размер арендной платы определен на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135 ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ».

Нарушений правильности начисления сумм арендных платежей не установлено.

В 2020 году договора аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения не заключались.

На проверку представлены договоры о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения, которыми закреплено муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства для оказания коммунальных услуг (оказание транспортных услуг, работы по благоустройству территории, строительные и ремонтные работы, бытовое обслуживание населения) за муниципальным унитарным предприятием «Рыбалово». В соответствии с постановлением Администрации Рыбаловского сельского поселения от 09.08.2019г № 106 создано муниципальное унитарное предприятие «Рыбалово».

На основании распоряжения Администрации поселения от 18.09.2020г № 33 и договора от 19.09.20г № 1/09 передано имущество в хозяйственное ведение МУП «Рыбалово». Согласно акту приема-передачи балансовая стоимость имущества составляет 23060,00 рублей;

Состав имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Рыбалово», ежегодно уточняется, по мере необходимости заключаются договора на основании распоряжений Администрации Рыбаловского сельского поселения. Общая балансовая стоимость этого имущества составляет 59974,5 тыс. рублей.

В 2020 году на балансе Администрации сельского поселения состояло 26 жилых помещений, переданных по договорам социального найма гражданам в бессрочное владение и пользование. Оплата за наем жилых помещений в муниципальном жилом фонде производилась на основании Решения Совета Рыбаловского сельского поселения от 03.03.2016г № 6 «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем)». Предоставленные сведения администрацией поселения в бессрочное владение и пользование в 2020г не передавалось квартир в собственность.

В 2020 году Администрацией поселения осуществила 2 продажи муниципального имущества посредством публичного предложения на сумму 299,7 тыс. рублей, согласно отчету об исполнении Программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Рыбаловского сельского поселения за 2020г.

В соответствии с Постановлением Администрации Рыбаловского сельского поселения от 09.01.2020г. № 02 «О продаже земельных долей в праве общей долевой собственности» Администрация Рыбаловского сельского поселения осуществила продажу 17 земельных долей:

В соответствии с Постановлением Администрации Рыбаловского сельского поселения от 19.10.2020г. № 98 «О продаже земельных долей в праве общей долевой собственности» Администрация Рыбаловского сельского поселения продала в собственность 9 земельных долей:

Решением Совета Рыбаловского поселения утвержден порядок осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества от 30.04.2008г. № 10.

Согласно статьи 11 Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Рыбаловского сельского поселения» контроль за

сохранностью и целевым использованием имущества поселения осуществляет Администрация поселения. По состоянию на 1 апреля ежегодно переданное в пользование юридическим и физическим лицам обязаны предоставлять в Администрацию отчет о переданном имуществе и выполнении условий договора, в нарушения п.3 ст. 11 отчеты не предоставлены.

Предложения по результатам проведенного контрольного мероприятия:

1. Разработать и утвердить нормативные акты, регулирующие управление, распоряжение и использование муниципального имущества, на отсутствие которых указано в акте проверки.
2. Ведение реестра муниципального имущества вести в строгом соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 года № 424.
3. Принять нормативные правовые акты о выделении объектов в имущество казны, а также о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за Администрацией Малиновского сельского поселения, как за казенным учреждением. Организовать учет имущества казны сельского поселения в соответствии с требованиями Инструкции № 157н, предусматривающей обособленный учет имущества, составляющего муниципальную казну на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» (имущество, используемое для исполнения вопросов местного значения в рамках 131-ФЗ, числится на счете бюджетного учета 0101000 «Основные средства»).
4. Исправить ошибки бюджетного учета при присвоении объектам нефинансовых активов уникальных инвентарных порядковых номеров.
5. Учесть все замечания, указанные в акте проверки.

По результатам контрольного мероприятия составлен и доведен до объекта контрольного мероприятия Акт от 23 августа 2021 года № 9 на 16 листах. Акт подписан Главой поселения без разногласий и пояснений. Акт проверки для информации направлен Председателю Думы Томского района, Главе Томского района, прокурору Томского района.

Дополнительные сведения:

В соответствии со статьёй 11 Положения о Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203 «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», Главе поселения (Главе Администрации) А.А. Науменко направлено представление от 30.08.2021г. № 13 с предложением принять меры по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

Глава поселения уведомил палату о том, что все выявленные нарушения и недостатки будут учтены в дальнейшей работе (направлен в прокуратуру Проект Решения о Положении о муниципальной казне, разрабатываются нормативно-правовые акты, предоставлен доработанный реестр муниципального имущества в строгом соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. № 424), предоставлено распоряжение от 28.09.21г № 34 о внесении изменений в состав комиссии по проведению инвентаризации и списанию материальных ценностей. По итогам контрольного мероприятия проведена работа, направленная на недопущение установленных нарушений и недостатков.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»

Е.В. Глухова